

Наталья Дмитриевна Андрейко  
г. Шадринск

### Историко-правовой анализ перехода от государственного нотариата к негосударственному в городе Шадринске

Настоящая статья посвящена реформированию нотариата в городе Шадринске в 90-х годах XX века и первом десятилетии XXI века. На основе первоисточников, нормативно-правовых материалов автор сделал попытку раскрыть особенности перехода от государственного нотариата РСФСР к нотариату, занимающему частной практикой в современной России, показывает процесс формирования небюджетного нотариата в Зауралье.

На базе проведенного исследования автор статьи предлагает самостоятельные выводы и суждения по рассматриваемому вопросу.

**Ключевые слова:** нотариат, нотариус, лицензия, государственный нотариус, частнопрактикующий нотариус, нотариальная контора.

Natalia Dmitrievna Andreiko  
Shadrinsk

### The historical and legal analysis of transition from the state notariate to non-state in the city of Shadrinsk

This article is dedicated to the reform of notaries in the city of Shadrinsk in the 90s of the XX century and the first decade of the XXI century. Based on the primary sources, regulatory materials, the author made an attempt to disclose the features of the transition from the notary public of the RSFSR to the notary engaged in private practice in modern Russia. Shows the process of forming non-budgetary notaries in the Trans-Urals.

Based on the study, the author of the article offers independent conclusions and judgments on this issue.

**Keywords:** notariate, notary, license, state notary, privately practicing notary, notary office.

Одной из малоизученных страниц нотариата в нашей стране остается история нотариата в современной России, в том числе сравнительно слабо исследована история региональных органов нотариата. В последние годы Федеральная нотариальная палата выпускает серию «Золотые страницы Российского нотариата», которая призвана восполнить пробел в хроники событий нотариата России. Кроме того, вышли издания, подготовленные в регионах, на базе нотариальных палат субъектов РФ. Например, можно выделить работы А.С. Смыкалина, А.Я. Козинцева и других. Эти исследования в существенной степени восполняют пробел в истории нотариата Урала. Тем не менее, большой объем задуманной работы не позволил авторам этих исследований остановиться более подробно на периоде развития нотариата в современной России. Данная статья дополняет указанные исследования.

В советской России нотариат всегда был государственным и оставался таковым до реформы 1993 года. К началу 1990-х годов в РСФСР насчитывалось более 4,5 тыс. государственных нотариусов. В последний год перед нотариальной реформой их количество увеличилось еще на 600 [14, С.10]. Однако проблема обслуживания населения нотариальными конторами без многочисленных очередей в период существования государственного нотариата в РСФСР так и не была разрешена.

Первое время после распада СССР в России продолжало действовать старое нотариальное законодательство. Закон РСФСР от 2 августа 1974 года № 852 «О государственном нотариате» [2]

содержал нормы о задачах и организации государственного нотариата, принципах его деятельности, компетенции, общих правилах совершения нотариальных действий и применении законодательства о нотариате к иностранцам и лицам без гражданства.

В этот период в городе Шадринске и Шадринском районе было две государственных нотариальных конторы: 1-я Шадринская государственная нотариальная контора, она обслуживала жителей города, располагалась по адресу ул. Октябрьская, 112; и Шадринская районная государственная нотариальная контора, она обслуживала жителей района и располагалась по адресу ул. Пионерская, 38. В них работали государственные нотариусы Ирина Петровна Шершнева, Татьяна Васильевна Тересене, Анна Юрьевна Кураева, Людмила Николаевна Андрейко, Людмила Леонидовна Ножкова, Светлана Ивановна Ляхова, Светлана Павловна Черепанова.

На конец отчетного 1992 года в городе Шадринске и Шадринском районе работало 7 государственных нотариусов, при этом женщин - 7 человек, мужчин - 0; со стажем работы нотариусом до 1 года - ни одного человека; 1-3 года - 1 (А.Ю. Кураева); 3-5 лет - 2 (Л.Н. Андрейко, С.И. Ляхова); 5-10 лет - 3 (Т.В. Тересене, И.П. Шершнева, Л.Л. Ножкова); более 10 лет - 1 (С.П. Черепанова.); возраст государственных нотариусов составлял: 18-19 лет - 1 человек (А.Ю. Кураева); 20-29 лет - 3 (Т.В. Тересене, С.И. Ляхова, И.П. Шершнева); 30-39 лет - 3 (Л.Н. Андрейко, Л.Л. Ножкова, С.П. Черепанова); 40-49 лет - 0; 50-59 лет - 0; более 60 лет - 0.

Содержался государственный нотариат за счет отчислений из федерального бюджета, а государственная пошлина, взимаемая за совершаемые нотариальные действия, составление проектов документов, выдачу копий (дубликатов) документов и выполнение технической работы перечислялась в доход государства. При этом финансирование было настолько скупо, что не хватало денег даже на печатные машинки. Состояние помещений нотариальных органов было крайне неудовлетворительным, не хватало сейфов, шкафов, столов, стульев, ручек, бумаги, конвертов. Весьма низкая техническая оснащенность государственных нотариальных контор, крайне высокая нагрузка и низкая заработная плата государственных нотариусов порождали большую текучесть квалифицированных кадров.

В связи с переходом страны к рыночным экономическим отношениям, многообразию форм собственности, развитием предпринимательства, увеличением собственников в результате приватизации предприятий, недвижимости, выходом в экономические пространства возникла необходимость серьезного реформирования нотариата.

Изменения произошли после принятия Верховным Советом Российской Федерации 11 февраля 1993 года за № 4462-1 нового закон о нотариате – Основы законодательства РФ о нотариате [3].

С введением в действие Основ нотариусы приобрели возможность осуществлять публично-правовые функции в условиях, приближенных к мировым стандартам выступая, как независимые и несущие вместе с тем полную ответственность за свои действия юристы.

Сразу после введения Основ государственные нотариусы стали переходить в негосударственные (частнопрактикующие, свободные, самокупаемые.). Для этого в соответствии с подп. «б» п. 5 Постановления Верховного Совета РФ от 11 февраля 1993 года № 4463-1 «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» [1] государственному нотариусу, имеющему высшее юридическое образование, достаточно было лишь подать заявление в орган юстиции и не позднее, чем через две недели, он назначался в тот же нотариальный округ, где находилась государственная нотариальная контора, в штате которой состоял.

Зауралье, находясь в сложных экономических условиях, в условиях недофинансирования бюджета, в числе первых стало переходить от государственного нотариата к нотариату, занимающемуся частной практикой (небюджетному, свободному, независимому).

Первыми 19 апреля 1993 года получили лицензии Отдела юстиции Администрации Курганской области на право осуществления нотариальной деятельности три государственных

нотариуса из Кургана: Татьяна Мочагаева – за №1, Татьяна Печенкина – за №2, Диана Петунина – за №5 и два нотариуса из Шадринска – Людмила Ножкова – за №4, и Ирина Шершнева – за №3. А 20 апреля 1993 года приказом Отдела юстиции Администрации Курганской области за №26 они были наделены полномочиями частнопрактикующих нотариусов [11]. И в этот же день ими было принято решение об учреждении в Курганской области профессионального нотариального сообщества – нотариальной палаты [13].

Зарегистрирован Устав Нотариальной палаты Курганской области (НПКО) Отделом юстиции Администрации Курганской области был 13 августа 1993 года, а первым президентом Нотариальной палаты Курганской области была выбрана Татьяна Пантина (Печенкина).

Следующей в городе Шадринске получила лицензию на право нотариальной деятельности государственный нотариус Т.В. Тересене за №12 от 03.06.1993 года, и приказом №80 от 20.10.1993 года Отдела юстиции Администрации Курганской области была наделена полномочиями частнопрактикующего нотариуса [9].

После принятия Основ законодательства о нотариате частнопрактикующие нотариусы в своей деятельности, а также при выполнении отдельных нотариальных действий, правила совершения которых не установлены Основами, продолжали руководствоваться нормами «Инструкции о порядке совершения нотариальных действий государственными нотариальными конторами РСФСР» от 6 января 1987 г. (утв. приказом Минюста РСФСР № 01/16-01) [4] в той части, в какой она не противоречила вновь принятому законодательству. Эта Инструкция с изменениями, внесенными в нее приказом Министра юстиции РСФСР № 34/11-3-23 от 23 апреля 1990 г., действовала до 26 апреля 1999 г.

Для того чтобы нотариусы, занимающиеся частной практикой, имели возможность создать достойные условия для своей профессиональной деятельности, Верховный Совет Российской Федерации при введении в действие Основ законодательства о нотариате обязал Правительство РФ:

- совместно с Центральным и Сберегательным банками РФ рассмотреть вопрос о предоставлении Федеральной нотариальной палате, нотариальным палатам и нотариусам, занимающимся частной практикой, долгосрочных и льготных кредитов на материально-техническое обеспечение их деятельности, в том числе на аренду, покупку и строительство помещений.

Органам исполнительной власти было рекомендовано предоставлять нотариусам, занимающимся частной практикой, право пользования на льготных условиях помещениями, в которых размещались государственные нотариальные конторы, а также содействовать выделению помещений для нотариусов, занимающихся частной

практикой, с предоставлением льгот по арендной плате [10, С.56]. В реальности оказалось все иначе. Частнопрактикующим нотариусам самим пришлось подыскивать помещения для нотариальных контор и можно сказать не совсем удачно расположенные, кредиты приходилось брать под очень большие проценты.

Частнопрактикующий нотариус Л.Л. Ножкова арендовала помещение под нотариальную контору в здании «Дом службы быта» по адресу ул. Ленина,127. В последующем она взяла кредит и приобрела квартиру на первом этаже, которую переоборудовала под офис, по адресу ул. Ленина,93.

Частнопрактикующий нотариус И.П. Шершнева арендовала помещение под нотариальную контору на цокольном этаже здания по адресу ул. Октябрьская,110.

Частнопрактикующий нотариус Т.В. Тересене арендовала помещение под нотариальную контору в общежитии по адресу ул. Володарского,39, а в последующем взяла кредит и приобрела в собственность помещение по адресу ул. Р.Люксембург,21.

К концу 1993 года нотариальное сообщество города Шадринска и района представляли 3 частнопрактикующих нотариуса и 4 государственных нотариуса. В соответствии с нормативными документами частнопрактикующие нотариусы выполняли те же нотариальные действия что и государственные, за исключением оформления наследства. В последующем это отрицательно отразилось на работе государственных нотариальных контор: еще больше возросла нагрузка по оформлению наследства на государственных нотариусов из-за ухода их коллег в частнопрактикующие.

Создание государства Российская Федерация, преобразования, произошедшие в стране во второй половине 90-х годов, привели к новым политическим реалиям, принятию новых нормативно-правовых актов, скорректировали деятельность нотариата, были предложения об упразднении института нотариата.

Государственный нотариус С.И. Ляхова получила лицензию на право нотариальной деятельности за №30 от 16.03.1995 года, но продолжила работать государственным нотариусом в Шадринской районной государственной нотариальной конторе.

Государственный нотариус А.Ю. Кураева получила лицензию на право нотариальной деятельности за №20 от 20.08.1997 года, а приказом Отдела юстиции Администрации Курганской области №43 от 03.10.1997 года была наделена полномочиями частнопрактикующего нотариуса [7] и арендовала помещение под нотариальную контору на цокольном этаже по адресу ул. Р.Люксембург,11, а в последующем взяла кредит и приобрела квартиру по адресу ул. Свердлова,104, которую переоборудовала под офис.

Государственный нотариус Л.Н. Андрейко получила лицензию на право нотариальной деятельности за №62 от 21.05.2001 года, но продолжила работать государственным нотариусом в 1-й Шадринской городской нотариальной конторе.

В 2003 году государственный нотариус Л.Н. Андрейко приказом Управления Министерства Юстиции РФ по Курганской области №48-л/с от 03.02.2003 года [5] и государственный нотариус С.И. Ляхова приказом Управления Министерства Юстиции РФ по Курганской области №49-л/с от 03.02.2003 года [8] были наделены полномочиями частнопрактикующих нотариусов.

Частнопрактикующий нотариус Л.Н. Андрейко арендовала помещение под нотариальную контору в административном здании «Шадринского телефонного завода» по адресу ул. Комсомольская,16.

Частнопрактикующий нотариус С.И. Ляхова арендовала помещение под нотариальную контору в здании «Ателье пошива и ремонта одежды» по адресу ул. Гагарина,14.

В феврале 2003 года после перехода С.И. Ляховой в частнопрактикующие нотариусы была упразднена Шадринская государственная районная нотариальная контора, а ее архив на временное хранение передан частнопрактикующему нотариусу А.Ю. Кураевой.

Оформление наследства в Шадринском районе распределялось между частнопрактикующими нотариусами по последнему месту жительства (сельский совет) умершего. За нотариусом Л.Н. Андрейко закреплялись наследственные дела на умерших на территориях Батурицкого, Деминского, Ильяковского, Красноивинского, Нижнеполевского, Черемисского сельских советов; за Т.В. Тересене – Верхозинского, Маслянского, Сухринского сельских советов; за С.И. Ляховой – Глубокинского, Канашского, Ключевского, Мальцевского, Сосновского, Тарасовского сельских советов; за Л.Л. Ножковой – Верхнеполевского, Краснозвездинского, Красномыльского, Понькинского, Мыльниковского сельских советов.

В мае 2003 года была упразднена 1-ая Шадринская государственная городская нотариальная контора. Архив конторы на временное хранение был передан частнопрактикующему нотариусу Л.Л. Ножковой.

На совместном заседании Управления Министерства Юстиции РФ по Курганской области и Нотариальной палаты Курганской области от 16 апреля 2003 года «О порядке ведения наследственных дел нотариусами, занимающимися частной практикой в Шадринском нотариальном округе» было принято решение:

«В связи с отсутствием государственного нотариуса в Шадринском нотариальном округе и на основании ст.35 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» поручить

совершать нотариальные действия с 21 апреля 2003 года: выдавать свидетельства о праве на наследство; принимать меры к охране наследственного имущества; совершать другие действия, связанные с осуществлением гражданами своих наследственных прав после умерших, проживающих в городе Шадринске Курганской области нотариусами, занимающихся частной практикой в Шадринском нотариальном округе Курганской области по алфавитному принципу, по начальной букве фамилии умершего А,Б,В,Ч – Л.Н. Андрейко; Г,Д,Е,Ж,З,И,Э,Ю,Я,Щ – Л.Л. Ножковой; К,Л,М – А.Ю. Кураевой; Н,О,П,Р,Ц,Ш – С.И. Ляховой; С,Т,У,Ф,Х – Т.В. Тересене.

Нотариус И.П. Шершнева от ведения наследственных дел по г. Шадринску отказалась, а нотариус А.Ю. Кураева отказалась от ведения наследственных дел по Шадринскому району.

Приказом Управления Министерства Юстиции РФ по Курганской области от 22 апреля 2003 г. №119 «О передаче наследственных дел» было предписано:

1. Черепановой С.П., координатору 1-ой Шадринской государственной нотариальной конторы:

1.1. Прекратить прием наследственных дел с 22 апреля 2003 года.

1.2. Осуществить передачу неоконченных наследственных дел нотариусам, занимающимся частной практикой в Шадринском нотариальном округе Курганской области, в срок до 01 мая 2003 года.

2. Возложить с 22 апреля 2003 года совершение нотариальных действий, связанных с осуществлением гражданами своих наследственных прав после умерших, проживающих в Шадринском нотариальном округе Курганской области на нотариусов, занимающихся частной практикой в Шадринском нотариальном округе Курганской области: Андрейко Л.Н., Кураеву А.Ю., Ляхову С.И., Ножкову Л.Л., Тересене Т.В. [12].

После закрытия 1-ой Шадринской государственной нотариальной конторы лицензию на право нотариальной деятельности за №77 от 01.07.2003 года получила Л.Ф. Балакина, а в 2004 году приказом Управления Министерства Юстиции

РФ по Курганской области №45 от 23.01.2004 года [6] она была наделена полномочиями частнопрактикующего нотариуса и нотариальную контору открыла по адресу ул. Октябрьская, 112.

После упразднения государственных нотариальных контор возникли вопросы об определении численности нотариусов, занимающихся частной практикой, и границ территорий их деятельности.

Принятым 03.12.2004 года Законом Курганской области №825 «Об определении границ нотариальных округов в пределах территории Курганской области и численности нотариусов», общая численность нотариусов в области была установлена в количестве 51 единицы по 25 нотариальным округам, при этом в Шадринском нотариальном округе, включающем город и район, было установлено 7 единиц.

В Шадринском нотариальном округе сформировалась единая система негосударственного нотариата и на конец отчетного 2004 года работало 7 частнопрактикующих нотариусов, при этом частнопрактикующих нотариусов – женщин – 7 человек, мужчин – 0; стаж работы нотариусом составил: до 1 года – 0; 1-3 года – 1 (Л.Ф. Балакина); 3-5 лет – 0; 5-10 лет – 0; более 10 лет – 6 (Л.Н. Андрейко, А.Ю. Кураева, С.И. Ляхова, Л.Л. Ножкова, Т.В. Тересене, И.П. Шершнева); возраст частнопрактикующих нотариусов составил: 20-29 лет – 0; 30-39 лет – 2 (Т.В. Тересене, А.Ю. Кураева); 40-49 лет – 4 (Л.Н. Андрейко, С.И. Ляхова, Л.Л. Ножкова, И.П. Шершнева); 50-59 лет – 1 (Л.Ф. Балакина); более 60 лет – 0.

Таким образом, в городе Шадринске и Шадринском районе в течение нескольких лет был осуществлен переход от государственного нотариата к негосударственному, в ходе которого нотариусы приобрели возможность осуществлять публично-правовые функции в условиях, приближенных к мировым стандартам, выступая как независимые и несущие вместе с тем полную ответственность за свои действия юристы. В настоящее время нотариусы не входят в систему органов исполнительной власти и не являются должностными лицами или государственными, муниципальными служащими.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Ведомости ВС РФ. 1993. №10. ст.358.
2. Ведомости РСФСР. 1974. № 32. Ст. 852.
3. Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №10. Ст.357.
4. Законность. 1997. №7, 1999. №3.
5. Запись в трудовой книжке Андрейко Л.Н.
6. Запись в трудовой книжке Балакиной Л.Ф.
7. Запись в трудовой книжке Кураевой А.Ю.
8. Запись в трудовой книжке Ляховой С.И.
9. Запись в трудовой книжке Тересене Т.В.
10. Нотариат. Учебное пособие. М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2015. С.56.

11. Приказы Отдела юстиции Администрации Курганской области. 1993г.
12. Приказы Управления Министерства Юстиции РФ по Курганской области. 2003г.
13. Протокол собрания нотариусов, занимающихся частной практикой по Курганской области, №1 от 20 апреля 1993г.
14. Репин В.С. Настольная книга нотариусов (теория и практика) М.1994.С.10.

**REFERENCES**

1. Vedomosti VS RF. 1993.№10. st.358.
2. Vedomosti RSFSR. 1974. № 32. St. 852.
3. Vedomosti SND i VS RF.1993. №10. St.357.
4. Zakonnost'. 1997. №7, 1999. №3.
5. Zapis' v trudovoj knizhke Andrejko L.N.
6. Zapis' v trudovoj knizhke Balakinoj L.F.
7. Zapis' v trudovoj knizhke Kuraevoj A.Ju.
8. Zapis' v trudovoj knizhke Ljahovoj S.I.
9. Zapis' v trudovoj knizhke Teresene T.V.
10. Notariat. Uchebnoe posobie. M.: Juniti-Dana, Zakon i pravo, 2015. S.56.
11. Prikazy Otdela justicii Administracii Kurganskoj oblasti. 1993g.
12. Prikazy Upravlenija Ministerstva Justicii RF po Kurganskoj oblasti. 2003g.
13. Protokol sobranija notariusov, zanimajushhhsja chastnoj praktikoj po Kurganskoj oblasti, №1 ot 20 aprelja 1993g.
14. Repin V.S. Nastol'naja kniga notariusov (teorija i praktika) M.1994.S.10.

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ:**

Н.Д. Андрейко, магистр юриспруденции, помощник нотариуса Шадринского нотариального округа, г. Шадринск, Россия, e-mail: andreikodi@yandex.ru, ORCID: 0000-0003-3767-9304.

**INFORMATION ABOUT THE AUTHOR:**

N.D. Andreiko, Master of Law, Assistant notary of Shadrinsk notary district of Kurgan region, Shadrinsk, Russia, e-mail: andreikodi@yandex.ru, ORCID: 0000-0003-3767-9304.